

中国建筑材料集团有限公司文件

中建材发企管[2010]120号

关于贯彻落实《国务院安委会关于立即 开展全国安全生产大检查的通知》 和国务院国资委安全生产视频 会议精神进一步加强2010年 安全生产工作的通知

各子（集团）公司、各科研设计院（所）、安全生产重点企业：

今年以来，集团及各成员单位认真贯彻党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，在国务院国资委的领导下，按照集团安全生产工作的具体安排和要求，坚持以全面责任管理为抓手，以风险防控为重点，以安全信息系统和标准化建设为载体，切实加强安全生产管理，积极创建本质安全型企业，保持了集团安全生产总体稳定。但集团安全生产工作仍然面临企业数量多、区域跨度大、新进企业多、新建工程

和海外工程增加等新的课题和挑战，安全生产形势依然严峻。为贯彻落实《国务院安委会关于立即开展全国安全生产大检查的通知》（请加入文号）和国务院国资委安全生产视讯会议精神，集团各成员企业要进一步加强 2010 年安全生产工作，确保实现集团安全生产工作目标。现就有关事项通知如下：

一、总体要求

以科学发展观为指导，坚持以人为本、安全发展的理念，以继续深入开展“安全生产月”活动为主线，以安全管理体系建设为重点，以实现“零事故”为目标，结合企业实际和特点，积极推进本质安全型企业建设，进一步开创集团安全生产水平持续提高的新局面。

二、牢固树立“生命至上”的意识，深化落实安全责任

（一）从以人为本、生命至上的高度认识安全生产工作。在生产经营工作中，始终把员工生命安全和身体健康放在首位，树立生命至上的意识，高度重视和切实加强安全生产工作，正确处理安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系，不断提高对安全生产工作极端重要性的认识。各单位要深入学习、广泛宣传，进一步凝聚共识、强化责任，充分认识安全生产工作的长期性、艰巨性和紧迫性，把安全生产纳入企业发展规划统筹考虑。各单位安全管理人员要深入生产一线，了解和掌握本单位安全生产的现状和动态，根据安全生产工作中的突出问题，研究拟定安全生产工

作要点，逐步建立适应本单位发展需要，具有行业特色的安全生产管理体系。

(二) 进一步健全完善安全生产责任制体系。建立覆盖全员的“权责清晰、指标量化、便于考核、奖惩严格”的安全生产目标责任制度，责任落实到每个岗位，每位员工。以量化指标作为企业负责人业绩考核的重要内容，建立安全生产工作与经营业绩考核的联系机制，健全落实安全生产“一岗双责”制度，加大业绩考核中安全生产的权重和考核力度。制定完善安全生产奖惩制度，对成效显著的单位和个人要以适当形式予以表彰。对出现安全生产责任事故的单位，要严格追究领导责任，根据其责任大小，履职尽责情况等给予经济处罚、降级、免职等处分。借鉴一些企业的成功经验，积极逐步推广实行安全风险抵押金制度。

三、突出预防为主，扎实开展安全检查和隐患治理

(一) 开展安全生产大检查活动。认真学习《国务院安委会关于立即开展全国安全生产大检查的通知》(安委明电〔2010〕1号)文件和荣融主任在中央企业安全生产视频会上的讲话精神，严格按照《关于中国建材集团安全生产大检查工作安排的 notification》(中建材办发企管〔2010〕36号)执行。

(二) 做好多种形式的日常安全检查工作。集团公司将采取信息化管理系统抽查和实地抽查两种形式对所属企业安全检查情况进行检查。各单位要按照集团《中国建筑材料

集团有限公司安全生产检查管理办法》的规定，通过安全生产信息化管理系统及时提交安全检查计划。已经提交安全检查计划的单位要按照工作计划认真开展日常安全巡查、定期安全检查、特种设备、特种作业等专项检查，检查和整改情况要按照要求及时通过信息系统进行填报，拥有企业管理账户的单位要对所属单位填报安全检查表单进行审阅，并提出审阅意见，要将网上审阅作为监督安全检查和隐患整改的重要方式。对未按时完成安全检查计划、检查内容填写有明显错误的单位要积极沟通，加强指导。对查出的隐患，要制定整改计划，明确整改措施，落实责任人，立即整改，限期完成整改。对达不到安全生产条件的，要坚决停工。要建立事故隐患动态管理、持续改进、系统评价的工作机制，重点是要逐步建立起隐患整改评价制度。

四、完善安全管理制度，推进规范化管理

(一) 进一步健全完善安全管理制度。不断完善安全生产制度体系是建立安全长效机制的有力抓手和重要保障。各单位要结合集团大力推行安全信息化管理系统建设的有利时机，认真梳理各项安全生产制度，进行安全管理流程再造，确保安全管理制度化、专业化、流程化、数字化和规范化。一是要综合考虑最近一段时间以来企业环境的变化，确保规章制度适应当前的实际情况；二是要重点研究编订煤粉制备设备检修、预热器清堵、筒型储存库清库等存在较高风险的作业的安全操作规程，对作业条件、安全防护措施、

作业人员要求、技术方案等进行详尽规定和说明。作业实施前还要编制详细、可靠的作业方案，在确保安全的前提下，经上级单位批准后，方可进行作业。请各单位于4月30日前，将年度安全生产制度编制和修订计划逐级报送至企业管理部。

(二) 继续推进安全标准化工作。开展安全标准化工作是建立和加强自我约束和持续改进安全生产状况长效机制的根本，是专项治理和隐患排查治理的深化和发展，是实现安全生产工作事前预防的有效手段。承担国家安全监管总局《建材行业安全现状调查和对策研究》研究课题的单位、《水泥企业安全标准化考核标准及评分细则》、《预热器清堵安全操作规程》、《水泥企业筒型储存库清库作业安全操作规程》等安全生产标准的编制和试点的单位，要健全工作机构，完善工作制度，制定推进措施，组织好项目实施。其他单位要结合各自实际，认真研究制定本企业开展安全标准化工作的具体方案和措施，逐步推行安全标准化管理，建立严密、完整、有序的安全生产技术规范和质量工作标准体系，实现企业安全生产工作的制度化、规范化、程序化。

五、采用信息化手段，加强安全生产基础管理

(一) 全面启动安全信息化管理系统。中国建材集团安全生产信息化管理系统自去年6月试运行以来，为改善和提高安全生产信息化的基础资源和应用水平发挥了重要作用，已经成为安全生产监管的标准化、流程化的有效平台，为各

级企业领导加强安全生产工作提供了科学的决策依据。目前，包括综合分析、基础信息、危险源管理、安全培训、文件报送在内的9个功能模块、25个子模块已经全部上线并行运行，系统预录入数据超过6万条。各单位要根据信息化管理要求，全面、细致地梳理安全生产各项工作流程，积极开展流程再造和制度完善，将安全生产日常工作与信息化管理手段紧密结合起来，使信息系统成为企业安全生产基础管理工作的重要组成部分。各单位要为安全信息化建设提供必要的工作条件，积极支持工作人员参加操作培训，积极总结系统使用过程中的经验和问题并及时与集团公司取得沟通。

(二) 大力提升应急能力。强化应急能力建设，是实现突发事件科学应对的关键所在，也是应急管理的关键。要以“一案三制”建设为核心，从预案体系建设、应急队伍建设、应急机制建设、应急装备建设等几个方面，加快提升应急能力，重点做好应急预案的评审修订和培训演练。一是要建立起统一协调的安全生产应急管理工作机制，安排好部门间配合协作；二是要细致盘查应急装备和应急资源，加大安全投入；三是要按照《中国建筑材料集团有限公司应急预案管理办法》的要求，继续做好应急预案的评审修订工作，已经完成评审修订的单位应在4月25日前将应急预案上传至中国建筑集团安全生产信息化管理系统；四是要维护好应急联络网络，应急联络人或联系方式出现变化时，要及时向上级单位报告并在信息化管理系统中更新，确保管理系统中应急联

络体系沟通顺畅；五是要加强与社会救援力量的配合协作，与地方应急管理部门一起建立、健全安全生产应急管理工作的应急联动机制；六是要做好重大危险源的排查与监控，充分利用信息化管理系统中重大危险源辨识数据库，对危险源进行辨识、登记，采取有效的监控措施，定期开展预防性检查，将应急管理工作关口前移。

（三）加强境外企业和工程项目的安全生产管理。境外企业和工程项目往往面临工地位置偏远、施工环境差、人员流动性强、生活习惯和风俗差异大、后勤保障弱等不利条件，因此已成为安全生产管理的难点。做好境外工程的安全管理一方面要在国内做好机构设立、制度建设、预案编制、员工培训等工作；另一方面在境外企业或工地现场要做好工程安全管理制度及落实、应急预案的编制与应急管理、施工现场的安全管理、分包商的安全管理和派出人员的安全管理等。

境外企业和工程项目的安全生产管理中重点是做好承（分）包商的监督管理。一是要修订对承（分）包商安全管理的有关制度并完善安全合同和协议的范本，制定工作流程；二是要选择具备安全生产条件和相应资质的，具有较强经济实力 and 良好安全生产历史记录的单位作为承（分）包商；三要与承（分）包商签订专门的安全生产管理协议，明确各自的安全管理职责；四要加强对承（分）包商安全生产管理工作的监管，坚决杜绝以包代管、以包轻管、包而不管。

六、加强宣传教育和队伍建设，全面提高人员素质

(一) 继续开展安全培训教育。要加强对各级企业主要负责人和安全生产工作分管负责人的培训。各二级单位和安全管理重点企业的主要负责人和分管负责人都要参加安全监管部门的培训,并取得相应的资格证书。要坚持做好新员工的三级安全教育及职工转换岗位的安全教育,严格落实特种作业人员培训持证上岗制度,重点抓好班组长的培训。要针对各单位、各工种、各岗位的安全生产特点,建立和强化班前安全培训教育制度。要争取各地安全监管部门支持,采取课堂培训、现场培训、网上培训相结合的方式,建立起不同层级、覆盖全员的安全培训体系。集团将在4月底面向安全生产管理人员开展安全生产信息化管理系统培训,并将适时举办企业主要负责人安全生产培训。要进一步加强对安全员的培训,加大注册安全工程师的培养力度,鼓励有志于从事安全管理的人员报考注册安全工程师,并要为其报考提供必要的条件。集团计划在年内对已经获得注册安全工程师执业资格的人员进行统一注册,并开展注册安全工程师继续教育。

(二) 积极创建安全文化。开展以“关爱生命、安全发展”为主题的宣传教育活动,大力推进安全文化建设,着力提高全体员工的安全意识,牢固树立正确的安全生产价值观,养成良好的安全生产习惯,提高安全生产的主动性和积极性。除了利用好安全标语、板报、条幅、书籍资料等媒介外,还要利用好互联网等新兴媒介,采取丰富多彩的形式和

活动，广泛开展宣传教育行动，推进安全生产法律法规的宣传贯彻，普及安全知识。提高员工珍爱生命和健康的意识，自觉做到安全生产。

安全生产工作必须警钟长鸣，常抓不懈，必须以高度的责任感，加快转变发展方式。中国建材集团的发展已进入了一个向“双千亿”目标迈进而向世界500强冲击的新阶段，我们一定要在党中央、国务院的正确领导下，进一步深刻领会、全面把握和贯彻落实科学发展观，以党的十七大精神为指引，以更大的决心、更强的责任感、更严格的管理，不断夯实安全生产基础，不断提升安全生产整体水平，为实现“双千亿”目标做贡献，为国民经济又好又快发展做出更大贡献！

特此通知。



主题词：经济管理 安全生产 工作 通知

中国建筑材料集团有限公司办公室

2010年4月2日印发

录入：卢洪

校对：牛振华